73RS0021-01-2022-000443-02

    Дело № 2а-1-303/2022

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

18 июля 2022 года                                                                                           г. Сенгилей

Сенгилеевский районный суд Ульяновской области в составе:

судьи Кузнецовой М.С.

при секретаре судебного заседания Мартьяновой Т.А.

с участием представителя административного истца – Крыгиной Е.В., представителя административного ответчика – Дивеевой А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области к МУ администрации МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области, ОГКП «Ульяновский областной водоканал» о признании противоправным бездействия, выразившегося в непринятии надлежащих мер по обеспечению населения качественной питьевой водой, обязании обеспечить качественной питьевой водой,

установил:

Начальник территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области в Ульяновском районе Низамова Т.Т. обратилась в Сенгилеевский районный суд Ульяновской области с административным иском к МУ администрации МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области, ОГКП «Ульяновский областной водоканал» о признании противоправным бездействия, выразившегося в непринятии надлежащих мер по обеспечению населения качественной питьевой водой, обязании обеспечить качественной питьевой водой.

В обоснование административных исковых требований указывает, что холодное водоснабжение в <адрес> осуществляет ОГКП «Ульяновский областной водоканал». Холодное водоснабжение осуществляется централизованно из артезианских скважин, расположенных в <адрес>. Между ОГКП «Ульяновский областной водоканал» и администрацией МО «Сенгилеевский район» заключен договор аренды объектов водоснабжения, а именно сети водопроводов, расположенных на территории МО «Сенгилеевский район», для водоснабжения объектов жилого и нежилого фонда, пожарной техники и средств пожаротушения по перечню. Источники питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (2 водозаборные скважины и водонапорная башня), расположенные по адресу: <адрес> и <адрес> снабжают питьевой водой население <адрес>, а также такие социально-значимые объекты как МОУ «Артюшкинская средняя школа», при школе организованы дошкольный фельдшерско-акушерский пункт <адрес>. Собственником объектов водоснабжения и водоотведения в МО «Сенгилеевский район» является МУ администрация МО «Сенгилеевский район», данный факт нашел своё подтверждение в решении Сенгилеевского районного суда по делу №а-1-31/2021 от ДД.ММ.ГГГГ. Согласно уставу ОГКП «Ульяновский областной водоканал» является коммерческой организацией, которая оказывает услуги водоснабжения и водоотведения. ОГКП «Ульяновский областной водоканал» оказывает услуги водоснабжения юридическим и физическим лицам (населению) на территории села Артюшкино, которое входит в состав МО «Тушнинское сельское поселение» Сенгилеевского Ульяновской области, а МО «Тушнинское сельское поселение» входит в состав МО «Сенгилеевский район». В полномочия Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области входит осуществление государственного надзора за соблюдением организациями требований эпидемиологического законодательства, а также выдача предписаний об устранении выявленных нарушений. В ходе рассмотрения поступившего в Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора Ульяновской области в Ульяновском районе обращения гражданина вх. № от ДД.ММ.ГГГГ по качеству питьевой воды <адрес> специалистом ТО совместно с помощником врача филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ульяновской области в Кузоватовском районе» произведен отбор проб воды по адресу: <адрес>. (аттестат аккредитации № RA.RU.21HО25 от ДД.ММ.ГГГГ). По результатам проведения проверки были выявлены нарушения таблицы 3.5 СанПиН ДД.ММ.ГГГГ-21 «Гигиенические нормативы и требования по обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», что подтверждается протоколами лабораторных испытаний № от ДД.ММ.ГГГГ и № от ДД.ММ.ГГГГ. Несоответствие качества питьевой воды санитарно-эпидемиологическим требованиям микробиологическим показателям является риском возникновения угрозы жизни и здоровью населения, которое обслуживает ОГКП «Ульяновский областной водоканал». Невыполнение указанных требований санитарного законодательства влияет на безопасность окружающей среды, а также нарушает права граждан на охрану здоровья. Вышеуказанные факты свидетельствуют о том, что ОГКП «Ульяновский областной водоканал» не исполняет в должной мере взятое им на себя обязательство по предоставлению населению <адрес> услуг по холодному (питьевому) водоснабжению надлежащего качества, а МУ администрация МО «Сенгилеевского района» Ульяновской области не обеспечивает условия, необходимые для организации подачи ОГКП «Ульяновский областной водоканал» питьевой воды, соответствующей установленным требованиям.

Просит, с учетом уточнения, признать противоправным бездействие МУ администрации МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области, ОГКП «Ульяновский областной водоканал» по непринятию надлежащих мер по обеспечению населения <адрес> качественной питьевой водой, соответствующей требованиям СанПиН ДД.ММ.ГГГГ-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»; обязать надлежащего ответчика МУ администрацию МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области, ОГКП «Ульяновский областной водоканал» обеспечить выполнение требований ст. 25 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» от ДД.ММ.ГГГГ № 416-ФЗ, СанПиН ДД.ММ.ГГГГ-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», а именно обеспечить жителей <адрес> качественной питьевой водой.

Судом к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечена МУ администрация МО «Тушнинское сельское поселение» Сенгилеевского района Ульяновской области.

В судебное заседание представитель административного ответчика ОГКП «Ульяновский областной водоканал», представитель заинтересованного лица, извещенные надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, не явились. Представитель административного ответчика отзыв на административный иск не представил. Представитель заинтересованного лица просил рассмотреть дело без их участия, оставил вопрос о принятии решения по делу на усмотрение суда.

Судом в соответствии со ст. 150 КАС РФ рассмотрено дело в отсутствие не явившихся лиц.

В судебном заседании представитель административного истца – по доверенности Крыгина Е.В. на уточненных административных исковых требованиях настаивала, доводы, изложенные в административном иске, поддержала.

В судебном заседании представитель административного ответчика МУ администрации МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области – по доверенности Дивеева А.В. с административными исковыми требованиями не согласилась, пояснила, что администрация является ненадлежащим ответчиком по делу.

Выслушав представителя административного истца, представителя административного ответчика, исследовав материалы настоящего административного дела, суд приходит к следующим выводам.

Согласно ст. 43 Водного кодекса Российской Федерации для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В силу ст.18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон № 52-ФЗ) зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам.

В соответствии со ст.19 Закона № 52-ФЗ питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства.

В силу ч.4 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах сельского поселения водоснабжения населения, водоотведения, в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, отнесена к вопросам местного значения, решение которых возлагается на органы местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Согласно ч.3 ст.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» требования к качеству и безопасности воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, в том числе открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), устанавливаются законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательством о техническом регулировании.

В соответствии с п.10 ст.2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» качество и безопасность воды - совокупность показателей, характеризующих физические, химические, бактериологические, органолептические и другие свойства воды, в том числе ее температуру. В силу п. 18 данной статьи питьевая вода - вода, за исключением бутилированной питьевой воды, предназначенная для питья, приготовления пищи и других хозяйственно-бытовых нужд населения, а также для производства пищевой продукции.

Предоставление коммунальных услуг, регулируется правилами предоставления коммунальных услуг собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением правительства Российской Федерации № 354 от 06.05.2011, согласно которым условиями предоставления коммунальных услуг потребителю в многоквартирном доме или в жилом доме (домовладении) являются: предоставление коммунальных услуг потребителю круглосуточно, то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, а именно: отклонение состава и свойств холодной воды от санитарных норм и правил не допускается (п. 3 Правил).

Согласно п.4 Правил холодное водоснабжение - это круглосуточное обеспечение потребителя холодной питьевой водой надлежащего качества, подаваемой в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение либо до водоразборной колонки.

В силу п.1 ч.1, ч.1.1 ст.6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» полномочия органов местного самоуправления по организации водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств, на территории сельского поселения, осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч.ч.1,2 ст.23 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организация, осуществляющая холодное водоснабжение с использованием централизованной системы холодного водоснабжения, обязана подавать абонентам питьевую воду, соответствующую установленным требованиям, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей и ч.7 ст.8 настоящего Федерального закона. Органы местного самоуправления, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой годы, соответствующей установленным требованиям.

Как следует из материалов дела и установлено судом, в соответствии с Уставом муниципальное образование «Сенгилеевский район» Ульяновской области является муниципальным образованием, в состав которого входит с. Артюшкино.

МУ администрация МО «Сенгилееский район» Ульяновской области согласно Уставу является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Сенгилеевского района, а также непосредственным участником бюджетного процесса и участвует в формировании и исполнении местного бюджета, то есть может повлиять на определение объема бюджетного финансирования, на изменение целевого назначения заложенных в бюджет денежных средств.

Согласно Уставу к полномочиям МУ администрации МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области по решению вопросов местного значения на территориях сельских поселений входящих в состав Сенгилеевского района относится, в том числе организация водоснабжения в границах поселений.

На территории муниципального образования «Тушнинское сельское поселение» Сенгилеевского района Ульяновской области имеются водозаборные скважины и водонапорная башня, расположенные по адресу: <адрес>, которые находятся в собственности МУ администрации МО «Сенгилеевский район».

Согласно договору аренды объектов водоснабжения от ДД.ММ.ГГГГ, заключенному между ответчиками по делу, вышеуказанные скважины и водонапорная башня переданы на срок до ДД.ММ.ГГГГ во владение и пользование ОГКП «Ульяновский областной водоканал» для предоставления услуг по холодному водоснабжению и водоотведению населения, в том числе в <адрес>, на основании акта приема-передачи имущества от ДД.ММ.ГГГГ.

ОГКП «Ульяновский областной водоканал» является организацией, осуществляющей холодное водоснабжение в МО «Сенгилеевский район».

В период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ истцом по обращению гражданина по согласованию с прокуратурой была проведена внеплановая выездная проверка исполнения санитарно-эпидемиологического законодательства на территории МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области, в ходе которой был выявлен ряд нарушений санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению, установленных санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

    Так, в нарушение гл.3 таблица 3.1, 3.3, 3.13 СанПиН ДД.ММ.ГГГГ-21 «Гигиенические нормы и требования безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» при проведении лабораторного контроля качества питьевой воды, подаваемой населению, выявлен ряд нарушений. По результатам исследования получен протокол испытаний № от ДД.ММ.ГГГГ, согласно которому выявлены отклонения таблицы 3.5 СанПиН ДД.ММ.ГГГГ-21 «Гигиенические нормативы и требования по обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» по показателю обобщенные колиформные бактерии, результат испытаний - 1,67 КОЕ/100 куб.см, величина допустимого уровня - отсутствие; таблицы 3.5 СанПиН ДД.ММ.ГГГГ-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека среды обитания» по показателю общее микробное число (ОМЧ), результат испытаний – 75 КОЕ/куб.см, величина допустимого уровня - не более 50 КОЕ/куб.см. На основании вышеизложенного в отношении ОГКП «Ульяновский областной водоканал» по согласованию с прокуратурой Сенгилеевского района проведена внеплановая выездная проверка по решению №-РП от 27.05.2022г. Согласно протоколам лабораторных испытаний выявлены отклонения по микробиологическим показателям при лабораторных исследованиях проб питьевой воды с распределительной сети <адрес>: водоразборная колонка (ВРК) <адрес> - 1 проба (ОКБ-0,33 КОЕ/100 куб.см), ВРК <адрес> - 1 проба (ОКБ-0,67 КОЕ/100 куб.см).

    Указанные выше нарушения подтверждаются протоколами лабораторных испытаний № от ДД.ММ.ГГГГ и № от ДД.ММ.ГГГГ.

При этом суд учитывает, что на момент рассмотрения настоящего административного дела часть выявленных истцом нарушений устранена.

Кроме того, решением Сенгилеевского районного суда Ульяновской области от 20.01.2021 года по делу № 2а-1-31/2021 признано незаконным бездействие МУ администрации МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области, выразившееся в невыполнении обязательных требований санитарного законодательства о разработке проектов зон санитарной охраны источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, двух водозаборных скважин и водонапорной башни, расположенных в населенном пункте <адрес>; возложена на МУ администрацию МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области в срок до ДД.ММ.ГГГГ разработать проект зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, двух водозаборных скважин и водонапорной башни, расположенных в населенном пункте <адрес>, а также в срок до ДД.ММ.ГГГГ обеспечить ограждение первого пояса санитарно-защитной зоны источников питьевого и хозяйственно – бытового водоснабжения, двух водозаборных скважин и водонапорной башни, расположенных в населенном пункте <адрес>.

Указанное решение суда вступило в законную силу ДД.ММ.ГГГГ.

Таким образом, ОГКП «Ульяновский областной водоканал» не исполняет надлежащим образом взятое на себя обязательство по предоставлению населению с. Артюшкино Сенгилеевского района Ульяновской области услуг по холодному (питьевому) водоснабжению надлежащего качества, а МУ администрация МО «Сенгилеевского района» Ульяновской области не обеспечивает условия, необходимые для организации подачи ОГКП «Ульяновский областной водоканал» питьевой воды, соответствующей установленным требованиям.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу о том, что на МУ администрацию МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области и ОГКП «Ульяновский областной водоканал» следует возложить обязанность обеспечить качественной питьевой водой население с. Артюшкино Сенгилеевского района Ульяновской области в соответствии с санитарными нормами и правилами СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2.

При этом административными ответчиками в нарушение ч. 1 ст. 62 КАС РФ допустимых и относимых доказательств обратного в суд не представлено.

При таких обстоятельствах административные исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области подлежат удовлетворению.

Также суд обязывает МУ администрацию МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области, ОГКП «Ульяновский областной водоканал» довести до сведения потребителей настоящее решение суда через средства массовой информации в десятидневный срок со дня вступления решения в законную силу.

Руководствуясь статьями 175 - 180, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

Административные исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области удовлетворить.

Признать противоправным бездействие муниципального учреждения администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области, областного государственного казенного предприятия «Ульяновский областной водоканал», выразившееся в непринятии надлежащих мер по обеспечению качественной питьевой водой населения <адрес> в соответствии с требованиями СанПиН ДД.ММ.ГГГГ-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от ДД.ММ.ГГГГ №.

Обязать муниципальное учреждение администрацию муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области, областное государственное казенное предприятие «Ульяновский областной водоканал» обеспечить качественной питьевой водой население <адрес> в соответствии с санитарными нормами и правилами СанПиН ДД.ММ.ГГГГ-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от ДД.ММ.ГГГГ №.

Обязать муниципальное учреждение администрацию муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области, областное государственное казенное предприятие «Ульяновский областной водоканал» довести до сведения потребителей настоящее решение суда через средства массовой информации в десятидневный срок со дня вступления решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Ульяновский областной суд через Сенгилеевский районный суд Ульяновской области в течение месяца со дня составления мотивированного решения суда – с 28 июля 2022 года.

Судья                                                                                     М.С. Кузнецова